



ПРОФЕСІЙНА СПІЛКА ПРАЦІВНИКІВ АТОМНОЇ ЕНЕРГЕТИКИ ТА ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

ПЛЕНУМ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМІТЕТУ

ПОСТАНОВА

7 квітня 2016 року

м. Київ

№ Пл 7-1

Про реформування діяльності підприємств Зони відчуження

Пленум ЦК профспілки, відзначає, що незважаючи на те, що 2016 рік оголошено роком вшанування учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС та пам'яті жертв Чорнобильської катастрофи, у зв'язку із залишковим принципом фінансування відповідних бюджетних програм існує низка проблемних питань, які досі не вирішуються.

Недофінансування окремих бюджетних програм та списання залишків Державною казначейською службою України 1 січня 2015 року з рахунків одержувачів без сплати зареєстрованих зобов'язань призвело до фактичного виникнення незареєстрованої кредиторської заборгованості підприємств зони відчуження на загальну суму 148,5 млн гривень. Це викликало невиплату заробітної плати персоналу підприємств та ще більше загострило соціальне напруження в трудових колективах. Одночасно відбулися часткове знеструмлення та обмеження постачання природного газу, нарахування Державною фіскальною службою України 2,3 млн гривень штрафів та пені за несплачені обов'язкові платежі до державного бюджету (насамперед єдиний соціальний внесок), що призвело до акцій протесту.

Видатки, передбачені Загальнодержавною програмою зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему, профінансовані трохи більше ніж наполовину від передбаченої Програмою суми.

Визначені Державним бюджетом України видатки не дають можливості забезпечити фінансування навіть першочергових заходів (заробітна плата, енергоносії тощо). За межами фінансування залишилося відшкодування Пенсійному фонду України фактичних витрат на виплату і доставку пенсій особам, яким вона призначена на пільгових умовах. Внаслідок чого виконання заходів із зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС знаходиться під загрозою зриву.

З набранням чинності Законом України "Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи" на проведення операцій в рамках виконання проектів міжнародної технічної допомоги на Чорнобильській АЕС було скасовано пільги з оподаткування прибутку підприємств, отриманого за рахунок міжнародної технічної допомоги.

Пленум ЦК профспілки зазначає, що передача на фінансування до місцевого бюджету м. Іванків ДЗ СМСЧ №16 призвело до ускладнення надання медичної допомоги працівникам підприємств Зони відчуження та ДСП ЧАЕС (інформація додається) та невиплати заробітної плати працівникам медичного закладу впродовж 3 місяців.

У планах на цей рік вилучення усього ядерного палива з енергоблоків. Це означає, що замість трьох ядерних установок, якими є перший, другий та третій енергоблоки ЧАЕС, буде один ядерний об'єкт – СВЯП. Це надає уряду підстави вже зараз говорити

про необхідність скорочення персоналу, аргументуючи це, перш за все, потребою зменшення витрат бюджету.

Також в планах і завданнях Мінекології перед ДАЗВ: зниження обсягів споживання газу, який йде на опалення будівель, запровадження альтернативних джерел енергії, передача на аутсорсинг деяких видів діяльності. Також передбачається, виведення частки робочих місць за межі Зони відчуження шляхом використання електронного управління.

16 березня 2016 року відбулись чергові парламентські слухання на тему: «30 років після Чорнобиля: уроки та перспективи». Після минулорічних аналогічних парламентських слухань із 30 рекомендацій було виконано аж 4, а саме – прийняті зміни до Податкового кодексу про звільнення від оподаткування міжнародної допомоги, створено міжвідомчу комісію з комплексного розв'язання проблем Чорнобильської АЕС, підготовлено план заходів з відзначення 30-х роковин Чорнобильської катастрофи та 2016 рік оголошений роком вшанування учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС. Решта рекомендацій а ні Урядом, а ні ВРУ не виконано. Якщо це врахувати, то перспектива виконання цьогорічних Рекомендацій песимістична.

Більш того, 2015-2016 роки перетворені на роки знування над чорнобильцями. Були скасовані доплати за роботу в Чорнобильській Зоні відчуження, введено оподаткування чорнобильських пенсій, не вирішується питання щодо відшкодування пільгових пенсій, Уряд планує перегляд Списків виробництв, робіт, професій, посад і показників, зайнятість в яких дає право на пенсію за віком на пільгових умовах, затверджених Постановою КМУ від 16.01.2003 № 36. І якщо по розділах «Атомна енергетика та промисловість», завдяки конструктивній та наполегливій позиції Атомпрофспілки та уповноважених осіб ДП НАЕК «Енергоатом» вдалося знайти порозуміння, то з розділу XXI «Роботи з радіоактивними речовинами та джерелами іонізуючих випромінювань і берилієм» взагалі виключено позицію: «працівники, зайняті повний робочий день у зоні відчуження на підприємствах, в установах і організаціях...», і це, незважаючи на те, що особливий статус Зони відчуження регламентується окремим Законом України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи».

Лише після наполегливих дій та акцій протесту вдалося поновити право працівників підприємств Зони відчуження на встановлення доплат. Законопроект № 2524а після неодноразових безрезультатних голосувань було включено до порядку денного пленарного засідання Верховної Ради України та прийнято 04.02.2016 року. Закон № 987-VIII набрав чинності з 26.02.2016 року.

Враховуючи, що Закон «Про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» № 987-VIII з 26.02.2016 року набрав чинності, Мінсоцполітики підготувало проект постанови Кабміну «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2008 року № 831» стосовно продовження її дії на період з 1 січня 2016 року. Окрім цього змінено розмір доплати з фіксованої суми 1827 грн. на 150 відсотків мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня відповідного року. Атомпрофспілкою 31 березня 2016 року даний проект погоджено.

Важливо зауважити, що ще у лютому 2015 року у Верховній Раді було зареєстровано законопроект № 2093 «Про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» (щодо соціального захисту постраждалих осіб)». Даний законопроект також передбачав поновлення дії ст. 39 базового закону щодо доплати працюючим у зоні відчуження. Але окрім цього пропонувалося відновити досить широке коло пільг та компенсацій, у тому числі звільнення від оподаткування чорнобильських пенсій.

Даний законопроект прийнятий Верховною Радою 17 березня 2016 року, але станом на 1 квітня 2016 року він ще не був підписаний Президентом України.

Враховуючи суспільне і міжнародне значення робіт, які виконуються в Чорнобильській Зоні відчуження, Пленум ЦК Атомпрофспілки

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Звернутись до Кабінету Міністрів України з вимогою забезпечити належне фінансування чорнобильських Програм шляхом внесення відповідних змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2016 рік" та передбачити збільшення асигнувань на 2017 рік за такими бюджетними програмами:

- "Виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництво комплексу "Вектор" та експлуатація його об'єктів";

- "Підтримка екологічно безпечного стану у зонах відчуження і безумовного (обов'язкового) відселення";

- "Підтримка у безпечному стані енергоблоків та об'єкта "Укриття" та заходи щодо підготовки до зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС";

- "Соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи".

2. КМУ при розробці бюджету на 2017 рік передбачити додаткову дотацію бюджету міста Славутич на забезпечення утримання соціальної інфраструктури міста у повному обсязі відповідно до Закону України "Про загальні засади подальшої експлуатації і зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення зруйнованого четвертого енергоблока цієї АЕС на екологічно безпечну систему".

3. Домагатися вирішення питання щодо фінансування ДЗ СМСЧ №16 (м.Чорнобиль) та ДЗ СМСЧ №5 (м. Славутич) МОЗ України за рахунок державного бюджету.

4. Звернутись до Президента України, Верховної Ради України, Прем'єр-міністра України з вимогою негайно вирішити питання відомчого підпорядкування та фінансування СМСЧ №16 у м. Чорнобиль з метою забезпечення працівників підприємств Зони відчуження доступною, якісною медичною допомогою.

5. Звернутись до ДАЗВ щодо прискорення погодження у відповідних Міністерствах та реєстрації у Верховній Раді України розробленого спільно з Атомпрофспілкою законопроекту про порядок відшкодування Пенсійному фонду України витрат на виплату та доставку пенсій, призначених на пільгових умовах працівникам підприємств Зони відчуження та підприємств, які виконують роботи відповідно до контрактів з підприємствами Зони відчуження;

6. Звернутись до Кабінету Міністрів України із пропозицією розробити план заходів щодо інтеграції майданчика Чорнобильської АЕС в атомну галузь України з метою вдосконалення та вирішення питань поводження з відпрацьованим ядерним паливом і радіоактивними відходами та зняття з експлуатації атомних електростанцій України;

7. Звернутись до Державного агентства України з управління зоною відчуження з вимогами:

- Прискорити розробку та затвердження змін до концепції реформування діяльності підприємств Зони відчуження за участю фахівців Атомпрофспілки;

- При розробці змін до концепції реформування діяльності підприємств Зони відчуження провести розрахунки соціальних наслідків;

- Проводити постійну роз'яснювальну роботу з працівниками підприємств Зони відчуження щодо мети та шляхів проведення реформування підприємств;

- На виконання Галузевої угоди між Атомпрофспілкою та ДАЗВ не допускати прийняття управлінських рішень, які стосуються соціальних питань, без проведення попередніх консультацій з представниками Атомпрофспілки.

8. Підтримати звернення керівництва м. Славутич до ДП НАЕК «Енергоатом» із пропозицією визначити потребу і доцільність створення в м. Славутич центру (навчально-технічного кластеру) для підготовки фахівців по забезпеченню зняття з експлуатації атомних енергоблоків.

9. Підтримати ініціативу ДАЗВ щодо розробки проекту Закону України щодо відновлення цільового призначення Державного фонду поводження з РАВ з вирішенням механізмів фінансування та управління цим фондом на прикладі кращих європейських практик.

10. Звернутись до керівництва ДАЗВ з вимогою прискорити прийняття змін до Закону України «Про Загальнодержавну програму зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему» шляхом затвердження заходів з реалізації програми з 2016 по 2028 роки з обов'язковим включенням до неї заходів соціального захисту персоналу ЧАЕС та жителів м. Славутич.

11. Враховуючі досвід ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи доручити Президії ЦК Атомпрофспілки підготувати відкритий лист до Президента України, Кабінету Міністрів України, Ради національної безпеки та оборони України із застереженням від небезпечних експериментів із атомною енергетикою та використання атомних енергоблоків у режимі «маневрування».

12. ДАЗВ спільно з Атомпрофспілкою прискорити прийняття постанови Кабінету Міністрів України про подовження терміну дії постанови від 10.09.08 №831 «Про доплати особам, які працюють у зоні відчуження».

13. ДАЗВ за участю Атомпрофспілки домогтися включення до Списків виробництв, робіт, професій, посад і показників, зайнятість в яких дає право на пенсію за віком на пільгових умовах, позицій стосовно працівників підприємств, установ, організацій Зони відчуження.

14. Запропонувати ДАЗВ пролонгувати Галузеву угоду між ДАЗВ та Атомпрофспілкою на 2016-17 р.р.

15. В зв'язку з неузгодженістю нормативно-правових актів щодо правового статусу зони відчуження та запропонованого біосферного заповідника, відсутністю у фахівців Міністерство екології та природних ресурсів чіткого розуміння механізму створення та діяльності вказаного заповідника, звернутись до Президента України с проханням відкласти підписання Указу про створення на території Зони відчуження біосферного заповіднику.

16. Контроль за виконанням цієї постанови покласти на Голову Атомпрофспілки Матова В.О.

Голова профспілки



В.О. Матов



**Інформація про доступність медичної допомоги персоналу,
що працює на промисловому майданчику ДСП ЧАЕС
і на підприємствах Зони відчуження (м. Чорнобиль)**

Види послуг, що надаються ДЗ «СМСЧ № 16 МОЗ України» в Зоні відчуження:

1. Надання першої невідкладної медичної допомоги при нещасних випадках і гострих захворюваннях, а також, первинної лікувально-профілактичної допомоги незалежно від відомчої підпорядкованості та форми власності підприємства, на якому працює хворий.

2. Транспортування хворих, які потребують термінової госпіталізації до стаціонарних відділень Іванівської центральної лікарні і до спеціалізованих медичних закладів м. Києва та Київської області.

3. Надання лікарями-фахівцями необхідної консультативної, лікувально-діагностичної, а також, безкоштовної терапевтичної стоматологічної допомоги працюючим в Зоні відчуження.

4. Проведення оздоровчих та реабілітаційних заходів для працюючих на підприємствах Зони відчуження без відриву від виробництва на базі процедурного і фізіотерапевтичних кабінетів, проведення профілактичних щеплень.

5. Здійснення диспансерного нагляду за працівниками, хворими на хронічні захворювання, а також, особами, які постраждали в результаті аварії на ЧАЕС.

6. Проведення медичних, в тому числі передрейсових, оглядів водіїв транспортних засобів з наданням медичних довідок щодо придатності до керування транспортними засобами.

7. Проведення обов'язкових профілактичних медичних оглядів працівників окремих професій, підприємств та організацій, діяльність яких пов'язана з обслуговуванням працівників і може призвести до поширення інфекційних хвороб (працівників громадського харчування, житлово-комунального господарства тощо).

8. Проведення попередніх (при прийнятті на роботу) і періодичних (протягом трудової діяльності) медичних оглядів працівників, зайнятих на важких роботах і на роботах зі шкідливими та небезпечними умовами праці.

9. Забезпечення медичного супроводу в Зоні відчуження і зоні безумовного (обов'язкового) відселення при проведенні громадських заходів та перебуванні осіб, які знаходяться під державною охороною.

10. Здійснення спеціальних заходів профілактики соціально небезпечних захворювань (туберкульозу, венеричних захворювань, СНІДу), підтримання санітарно-епідеміологічного благополуччя та здійснення заходів щодо профілактики інфекційних захворювань.

11. Залучення ДАЗВ і підприємства Зони відчуження до реалізації:

- комплексного плану протиепідемічних заходів на 2012 - 2017 р.р. на території Зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення, спрямованих на запобігання занесенню та поширенню карантинних інфекцій (чума, холера, жовта лихоманка), заходів профілактики та боротьби зі сказом, організаційних і протиепідемічних (профілактичних) заходів, спрямованих на запобігання поширенню захворювань на грип, гострих респіраторних захворювань та можливих

летальних наслідків від грипу, інших особливо небезпечних інфекційних хвороб неясної етіології;

- оперативного плану протиепідемічної готовності ДЗ "СМСЧ №16 МОЗ України" на період 2012 - 2017 р.р. щодо локалізації та ліквідації карантинних зон, надання своєчасної та адекватної медичної допомоги постраждалим при виникненні надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру та інших особливо небезпечних інфекційних захворювань в Зоні відчуження і зоні безумовного (обов'язкового) відселення.

Пункт охорони здоров'я ДСП ЧАЕС (далі - ПОЗ) - структурний підрозділ СМСЧ № 16, розташований на проммайданчику ДСП ЧАЕС в будівлі адміністративного корпусу № 1. У своїй діяльності ПОЗ керується договором між ДСП ЧАЕС та ДЗ СМСЧ № 16.

Штат ПОЗ: завідувач-лікар, старший фельдшер, змінні фельдшери - 11, молодші медсестри - 3. Всі медпрацівники мають дипломи про медичну освіту і регулярно проходять курси післядипломної освіти. Штат розрахований з урахуванням вимог до роботи: медичний супровід всіх робочих електричок (робочі дні - 9 медпрацівників, вихідні - 4), а також, присутність на чергуваннях, в тому числі в нічні години та у вихідні дні (мінімум 2 медпрацівника).

Забезпечення засобами індивідуального захисту, закупівля ліків, утримання автомобілів швидкої допомоги, медична апаратура - за рахунок коштів замовника ДСП ЧАЕС. Заробітна плата медичного персоналу виплачується в ДЗ СМСЧ №16.

Сьогодні існує низка проблем, які пов'язані із транспортуванням хворих і потерпілих до медичних установ, що розташовані на великих відстанях.

Залежно від захворювання і його перебігу хворим потрібне переміщення в лікарню. Це може бути термінове транспортування через загострення захворювання, або перевезення на обстеження, або негайна операція. Якщо хворий стабільний, то вистачить і санітарного супроводу. А якщо людина в тяжкому стані, то потрібно лікар і фельдшер, які відстежуватимуть життєво важливі показники і будуть в змозі надати екстрену медичну допомогу.

Особливо важлива присутність лікаря, якщо планується доставка тяжкохворих на далекі відстані. Потрібно підготуватися до поїздки і підготувати самого пацієнта. Етап транспортування є одним з найскладніших як для хворого, так і для медичного персоналу, що забезпечує перевезення за ступенем ризику і можливості розвитку раптових ускладнень, психологічної напруги хворого і медперсоналу.

Добре відома закономірність: якщо ускладнення може поглибитись, це обов'язково станеться, причому в самий невідповідний момент. Транспортування хворих багато в чому визначають прогноз щодо їхнього життя і подальшого лікування. Наприклад, при тривалості транспортування більше години відсутність респіраторної підтримки викликає тяжкі наслідки у потерпілих й інших хворих з критичними станами і, безсумнівно, негативно впливає на подальший перебіг хвороби, її результат, суттєво подовжує терміни госпіталізації.

З території ЧАЕС пацієнтів перевозить два автомобілі для транспортування хворих. Один автомобіль швидкої допомоги працює в добовому режимі, другий - в денні години.

Медичну допомогу ПОЗ (ЧАЕС) здійснює за безпосередньої участі медперсоналу СМСЧ № 16 з урахуванням графіка роботи з 8.00 до 19.00.

Механізм дій такий: консультації вузьких фахівців СМСЧ № 16, діагностичні обстеження, надання невідкладної медичної допомоги, користування

наркотичними анальгетиками, психотропними препаратами (ліцензії на наркотичні і психотропні препарати є тільки в СМСЧ-16). При екстрених ситуаціях такі можливості мають принципове значення, в тому числі й на етапі транспортування.

При екстреній госпіталізації хворих направляють до медичних стаціонарів СМСЧ № 5 (м.Славутич) або в ЦРЛ Іванківського району.

Відстань і до міста Славутич (СМСЧ-5) і до Іванківської ЦРЛ – близько 75 км. Час в дорозі - 1,5 години в одну сторону. Узимку та у негоду час у дорозі подовжується.

До м. Чорнобиль (СМСЧ-16) - 18 км, час у дорозі - 10-15 хвилин.

Звертаємо увагу, що при транспортуванні хворих в СМСЧ № 5 (м.Славутич) бригада медпрацівників перетинає державний кордон. Для полегшеного перетину кордону всі медпрацівники мають відповідні документи, а автомобілі швидкої допомоги спеціальні перепустки. При цьому, до пацієнтів митною службою пред'являється обов'язкова вимога - наявність паспорта громадянина України.

Зручно вирішується питання в СМСЧ-16 з випискою лікарняних листів - за місцем роботи. Тільки в СМСЧ-16 є можливість оперативно проводити процедуру медичного огляду, в тому числі при ДТП, виробничих травмах, здійснювати закупівлю для пункту охорони здоров'я (ПОЗ) ДСП ЧАЕС медикаментів, дезінфікуючих засобів, проводити перевірку медичної апаратури, а також, вести обліково-звітну медичну документацію.

За 2015 рік у СМСЧ-16 отримали медичну допомогу 80 осіб з промайданчика ЧАЕС, в тому числі й іноземні громадяни.

Статистичні показники роботи пункту охорони здоров'я за 2015 рік:

- амбулаторний прийом хворих за 2015 рік - 5560 звернень;
- надання екстрені та невідкладної допомоги при раптових соматичних захворюваннях і нещасних випадках за 2015 рік - 77 з них 34 в робочих електричках;
- передзмінні медогляди оперативного персоналу за 2015 рік - 10 828;
- передрейсові медогляди водіїв за 2015 рік - 5301;
- екстрені госпіталізації в медичні стаціонари за 2015 рік - 25;
- обстеження робочих місць, на яких часто і тривало хворіють за 2015 рік – 20.

Станом на 01.01.2016г. загалом в Зоні відчуження налічується понад 10 000 працівників підприємств Зони відчуження та підрядних організацій.

Оцінюючи доступність оперативної медичної допомоги, а також, у зв'язку з віддаленістю медичних установ, підведемо підсумок того мінімуму вимог, який необхідний ДЗ СМСЧ № 16 для забезпечення безпечного транспортування пацієнтів з критичними (або важкими, які швидко можуть стати критичними) станами на всіх етапах будь-яких перевезень.

Перше - обладнаний і комфортний санітарний автотранспорт з наявністю сучасної бортової і переносної наркозно-дихальної та іншої медичної апаратури життєзабезпечення, а також арсенал сучасних медикаментозних засобів для надання повного обсягу екстрені медичної допомоги вищої терміновості.

Друге - спеціальна професійна і психологічна підготовка персоналу, який бере участь у вкрай відповідальному процесі транспортування хворих і потерпілих з критичними станами.

Третє - стабільна, без найменших затримок, виплата заробітної плати медичному персоналу ДЗ СМСЧ № 16, в тому числі і пункту охорони здоров'я (ПОЗ) ДСП ЧАЕС і забезпечення можливості регулярної актуалізації їх професійних знань.

Перша проблема може бути вже сьогодні багато в чому вирішена, так як промисловість України випускає надійні портативні наркозно-дихальні апарати і портативну вібраційностійку апаратуру для моніторингу.

Друга служить предметом постійної праці керівників і фахівців лікувальних закладів усіх рівнів, зацікавлених в безпечному перевезенню важких хворих і постраждалих.

Третя проблема - негайне прийняття рішення про функціонування та фінансове забезпечення ДЗ СМСЧ № 16 з визначенням його підпорядкованості або МОЗ або ДАЗВ (з внесенням відповідних змін до бюджетних програм).

Юрист ЦК Атомпрофспілки

В. Шаповалов

